



国际治理创新研究院 工作简报

2018 年第 33 期（总第 86 期）

2018 年 5 月 25 日

屠新泉教授解读“中美贸易冲突”问题

5 月 25 日晚，对外经济贸易大学教授暨中国 WTO 研究院院长屠新泉应邀到访我校，并于南校区行政楼 103 会议室举行了“中美贸易冲突解读”的专题讲座。本次讲座由国际经济贸易研究中心主任陈万灵教授主持，出席人员有国际治理创新研究院院长赵龙跃教授以及创新班学员等。

屠新泉教授首先认为，此次中美贸易战定义为“冲突”会更加合适，其性质介于贸易战和贸易摩擦之间。相关部门没有预料到导致此次贸易冲突的最主要原因是“黑天鹅”事件，即特朗普当选和他发动贸易战。此次贸易冲突性质和规模最严重的事件当属美国对中国实施的 301 调查。

屠教授补充道，301 调查，是美国依据 301 条款进行的调查。301 条款是指《1988 年综合贸易与竞争法》第 1301—1310 节的全部内容，其主要含义是保护美国在国际贸易中的权利，对其他被认为贸易做法“不合理”、“不公平”的国家进行报复。根据这项条款，美国可以对它认为是“不公平”的其他国家的贸易做法进行调查，并可与有关国家政府

协商，最后由美国总统决定采取提高关税、限制进口、停止有关协定等报复措施。

“301 条款”是美国《1974 年贸易法》第 301 条的俗称，一般而言，“301 条款”是美国贸易法中有关对外国立法或行政上违反协定、损害美国利益的行为采取单边行动的立法授权条款。它最早见于《1962 年贸易扩展法》，后经《1974 年贸易法》、《1979 年贸易协定法》、《1984 年贸易与关税法》，尤其是《1988 年综合贸易与竞争法》修改而成。本次美方对华贸易战中发起的 301 调查，主要内容就是指控中国的歧视性技术许可、盗窃知识产权、强制技术转让和收购转移美国技术

至于为何会发起对华贸易战，屠新泉教授认为，从特朗普本人角度出发，特朗普作为政客，其功利性的目的即是达到“兑现竞选承诺和配合中期选举”的政治目的。除此，其本人具有保守共和党人的特点，奉行新保守主义，认为贸易逆差会对本国企业和国家造成亏损，而且其蔑视制度，迷信美国力量和权力。

美国政府和社会认为，中国近年来的系列高调行动和宣示唤醒了美国的危机感，且中国未能向美国精英希望之方向改变。因此，美国战略界主张应在地缘政治上向中国施加更大的压力；商界认为应促使中国接受更加严格的国际规则管制，推进中国的改革开放进程；经济学界既赞赏中国的发展成就，又质疑中国的发展模式。总之，对中国应该更加强硬已成为美国精英阶层的共识。

对于“美国到底想从中国得到什么”这一问题，屠新泉教授认为，首先商界对贸易逆差并不关心，他们一方面希望中国加大外资，另一方面也希望中国能加大服务业开放力度。特朗普和商界在保护知识产权、禁止强制技术转让、削减关税与非关税措施和扩大农产品进口这三个方面是步调一致的。

其次，在《中美联合声明》的六条内容中，屠新泉教授认为最具现实意义的是增加美国农产品和资源出口。农产品和资源属于大宗商品交易，中国政府能施加一定压力保证这条内容的实施。除此之外，关于保护知识产权这一条，中国在推进修改相关法律方面也一直在做努力。虽然《中美联合声明》标志着中美贸易战“停火”，但其并没有明确削减贸易逆差和扩大进口的数字总额，而且美国精英阶层最关心的中国制造 2025、产业政策以及国有企业这些问题在中美联合声明都没有提及。因此，中美冲突后续会如何发展，只有等到下个月美国商务部长罗斯访华才能见分晓。

随后，屠新泉教授深入分析了特朗普对 WTO 的态度以及特朗普对 WTO 规则的挑战和利用。屠新泉教授认为特朗普非但对 WTO 不了解，而且还阻挠 WTO 上述机构成员的任命。特朗普本人认为 WTO 是一场灾难，应该退出 WTO。由此可见，特朗普的一系列措施都对 WTO 造成了伤害，如 301 措施打破了美国不采取单边措施的承诺；拒绝任命 WTO 上诉机构成员将根本性破坏 WTO 的生存基础等。但是，特朗普在破坏 WTO 运行秩序的同时，却还依旧利用 WTO 来实施其贸易方案，如在解

决 301 调查结果的歧视性技术许可问题上，美国在 WTO 对中国进行了申诉，并联合日本、欧盟发表声明，批评中国存在产能过剩和强制技术转让问题等。

与此同时，屠新泉教授指出，美国制裁中国并不是因为中国违反了 WTO 规则，而是源于“中国损害了美国商业利益”的单方面判断。301 调查的部分结果涉及的是中国的入世承诺，然而强制技术转让并不属于 WTO 规则的管辖范围，而且美国对中国最不满意的国家干预和国有企业这两个问题在 WTO 中也没有明确的规则体现。综合这些因素来看，中美贸易冲突更多的是美方基于自身利益受损所提出的，针对中方的不合理且无理的要求。

最后，屠新泉教授提了几点应对策略，认为中国应以身作则，坚定维护 WTO 有关规则，并不断输送我国专业人才进入 WTO 秘书处，积极在国际组织中发出更多的中国声音。在此基础上，我国还需要自主加快改革开放，承担更大的国际义务，为适应国际秩序与治理新规则甚至引领新规则的制定创造条件。鉴于现在美国乱拳出击，中国可以选择团结其它成员国，对于美方的不合理措施采取适度的“孤立手段”，与美国的贸易保护主义措施针锋相对，赢得道义高地。

在后续的提问环节中，屠新泉教授与同学们进行了热烈的互动交流，赵龙跃教授则对特朗普的决策是否具有随意性以及如果特朗普连任是否应提前做好准备应对此类问题表示了特别的关切，对此，屠新泉教授表示，特朗普的决策实质上还受到美国社会各方面的压力，预

判的难度很高。对于特朗普能否连任的问题，我们应做好两手准备，既来之则安之。最后，陈万灵教授对本次讲座进行了总结，并对屠新泉教授的来访再次表示感谢。本次讲座在热烈的掌声中圆满结束。

联系单位：广东外语外贸大学国际治理创新研究院

联系人：广东外语外贸大学国际治理创新研究院黄老师

电话：020-39328909

通讯地址：广州大学城广东外语外贸大学行政楼 207 办公室(邮编 510006)
