



国际治理创新研究院 工作简报

2018 年第 65 期（总第 118 期）

2018 年 10 月 16 日

赵龙跃教授携库普曼教授赴南沙调研并应邀参加会议

2018 年 10 月 15 日上午，广东外语外贸大学国际治理创新研究院院长赵龙跃教授携国际贸易组织首席经济学家 Robert Koopman 教授应邀赴南沙参加会议，会议在南沙区行政中心 C 栋 407 会议室进行召开。本次会议的参会人员还有中国（广东）自由贸易区南沙片区工作办公室周海副主任、中国（广东）自由贸易区南沙片区工作办公室郭圆圆职员、随同翻译傅艾、促贸局、发改局代表，以及国际治理创新研究生项目第二届学员金海媚、刘诗薇、曹钰。

会议伊始，南沙自贸办郭圆圆职员首先详细介绍了关于南沙的总体情况，南沙坐落于广州最南端，总面积达 803 平方公里，下辖 6 个镇和 3 个街道，总人口达 70.08 万，临近 11 个国际大都市，如距香港 38 海里、澳门 41 海里。2005 年，国务院批准广州市行政区划调整，新设立南沙区。2012 年，南沙成为中国第六个国家级新区，与上海浦东等新区平齐，2015 年南沙被批准设立自由贸易区，2017 年，南沙成为广东高水平对外开放门户枢纽，广州城市次中心。随着中国在经济全球化中的积极参与和粤港澳大湾区建设的国家政策推进，南沙充

分抓住一切发展机遇，见证了改革带来的巨变。

郭职员从五个方面全方位地展示南沙独特优势。第一，南沙是湾区中心。南沙地处世界第四大湾区—粤港澳大湾区城市群地理几何中心，区位优势得天独厚。方圆 100 公里聚集了 11 座城市和五大国际机场，未来 3 到 5 年可望形成以南沙为中心的大湾区“半小时交通圈”。第二，南沙是中国南部重要的对外开放门户，环境优美，投资便利，贸易自由，因此被中央政府视为 21 世纪海上丝绸之路的重要一站。南沙也将继续发扬创新精神，不断改善营商环境；国际贸易“单一窗口”平台功能和便利化程度全国领先，客户使用率达 100%；源于南沙的商品质量溯源体系得到市场高度认可，形成“好货走南沙”的品牌效应。南沙也设立了国际仲裁中心和其他专业的仲裁机构，采用的仲裁规则、商业规则等在粤港澳大湾区内通用；第三，南沙港是世界第六大港口——广州港的枢纽港口，已建成中国南部最具规模的集装箱、汽车和通用码头群，集聚了全球前二十大集装箱班轮公司，已开通国际班轮航线 85 条，与国际 40 个港口建立合作关系，航线通达全球 200 多个港口城市。南沙港实现了集装箱吞吐量 1395 万标箱；第四，南沙是创新高地。作为广深港科技创新走廊的重要节点，一批以人工智能、海洋科技、新一代信息技术、新材料为内核的特色科技创新产业集群正在南沙迅速崛起。尤其是在人工智能方面，相继落户了科大讯飞等 4 个开放性人工智能平台，聚集了腾讯、亚信、云从科技、小马智行等 30 多家业内顶尖企业。海洋科技方面，正在建设国

家级可燃冰总部基地和中科院国家深远海科技创新中心。此外，广汽 Toyota 等汽车制造厂也在南沙建立，每年产值可达 1 亿人民币；第五，南沙是宜居城市。南沙山、城、田、江、海交相辉映，每年吸引 10 多万只候鸟前来栖息过冬，生态人居环境一流，是联合国“全球最适宜居住金奖”获奖城市。亚洲顶级的国际邮轮母港亦将于明年投入运营。通过充分利用香港科技大学、中山大学附属第一医院等优质教育医疗资源，南沙将发展成为大湾区教育医疗高地。南沙现在正与世界顶级建筑规划设计公司合作，如 SOM，致力于将南沙打造为绿色低碳的智慧城市。

接下来，库普曼教授表示对南沙自贸区的特殊之处有所了解，但仍然对更多的信息感兴趣。进一步地，南沙自贸办周海副主任在介绍的基础上深入介绍了南沙自贸区的情况。首先是我国自贸区的整体发展过程。周海副主任提出，我国的改革开放和经济发展，通常是在特别的区域赋予特别的政策进行先行先试，从最早的四大特区、国家级的经济技术开发区，依次发展到现在的自贸区。对于国家级的经济开发区与自贸区，最大的不一样是在税收方面，国家给予了国家级的经济开发区一些特别政策，使它成为了一个税收洼地，比如“两免三减半”，即对企业所得税，在外商投资开发区的前三年是免所得税的，后两年是减半征收所得税，这样就形成了外商投资企业的集聚和发展。自贸区的战略则不是一个税收洼地，而是一个制度创新高地，目前中国有 13 个自贸区，政府利用这些平台对接国际，在投资便利化、贸

易便利化、金融创新等方面进行体制机制改革，让他们先行先试。其次是介绍了自贸区选择方面的情况，第一批是上海，中国改革开放标志性城市，第二批是广东、天津、福建等沿海发展条件较好的区域，后续的选择包括内地区域，以及目前的雄安和海南。前面的1+3在国家战略层面上来说最重要，因为它们是经济发展最发达的区域之一，比如南沙就在中国经济发展最发达的区域——珠江。自贸区的战略及定位就是每个自贸区都会根据所在区域及经济发展阶段而有所侧重。现在国内每个自贸区面积均不超过120平方公里，广东自贸区包括南沙，横琴，前海共120平方公里，其中南沙60平方公里，占一半比重。南沙自贸区是在广州的南沙行政区、南沙经济技术开发区以及南沙新区的基础之上发展起来的，所以其实是在整个南沙803平方公里之内推行政策创新、业务创新和扶持推广，进而形成了几个平台的互动。南沙在珠三角的地理位置很重要，是珠江唯一的出岸口。广州的集装箱出口和外贸出口分别有70%和20%从南沙运出。南沙发展依托港口、码头，因此发展了一批临港行业，如汽车、重型装备、航运、物流，再加上南沙自贸区临近香港澳门，所以也在粤港澳大湾区发展之内。

总体来说南沙和其他自贸区比，体量大，有803公里的支撑，产业齐全，发展空间较大，土地资源也充足。除了传统产业，新兴产业也在规划一个大的平台，包括人工智能、新材料、新能源、电动汽车。支持政策有12种，包括土地供应的优先，创新人才的引进以及金融

方面的支持。人工智能产业园规划的有 3000 亩，未来如果有更多研究院进入可再扩大，如小马智行，可以允许其在南沙 803 平方公里内各个路段进行无人驾驶测试。总而言之，作为一个地方，广州在服务贸易方面把南沙作为一个很关键的发展平台。

库普曼教授在回答周海副主任的问题前先提出三个问题供大家思考。第一，进口博览会将于今年在上海举行，鉴于特别经济区和自贸区是先进口再出口，那么进口博览会是否会对南沙造成影响；第二，中美贸易战是否对中美贸易摩擦对港口集装箱吞吐量，投资者信心是否有影响；第三，在自贸区的企业是否有融资困难。

接着，库普曼教授对在地方上如何实现投资贸易便利化、金融改革创新等体制提出建议。库普曼指出，WTO 非常重视贸易便利化协定，中国在自贸区和特别经济区所做的努力，如快速清关、智能服务等方面体现了中国执行协定的决心，希望中国将这些经验带到其他国家供大家学习。另外，中国的先试行的方法值得称道，在实验中进行评估、细化、修正再推广是一个好的路径。WTO 预测如果贸易便利化协定真正实施的话，全球贸易成本会下降大概 12%，各国情况不一。现在全球平均关税水平为 8%，所以降低 12% 的话相当于完全自由化。如果贸易自由化和便利化都能实施的话，最后成本将下降 20%，非常可观。

库普曼教授还指出了当前 WTO 所面临的挑战。库普曼教授认为，世界在变而 WTO 政策和多年规则未变，因此摩擦层出不穷，例如目前中国和美国的贸易摩擦多过合作。首先，库普曼教授提出 WTO 非常希

望所有的 WTO 成员都能遵守规则，因为遵守规则所带来的确定性对企业和国家来说都是非常重要的。库普曼教授肯定了南沙的地方经验，希望放到国际层面实施。WTO 要在这方面做出改变，控制摩擦升级，希望将 WTO 成员聚在一起，商量规则的修订。

其次，库普曼教授认为对于中国来说，先试先行比较好操作，但是 WTO 是一个国际化组织，可能一个政策的提出最开始会得到一些国家的支持与响应，但是继续推进则会遇到极强的阻力，因为范围的扩大，达成一致显得很难。所以基于对贸易冲突的担忧，WTO 希望成员有一天拿出切实的方案以减少贸易战的发生。

再次，WTO 致力于确保中小企业得到他们发展所需要的资金，通过与世界各个开发银行合作，使他们关注中小企业的融资问题，促使他们在规则制定上有所改变，减少歧视。

最后，库普曼教授表示 WTO 感兴趣的领域包括服务贸易、数字经济、AI 的跨国问题等，这些都需要庞大的数据。但是 WTO 目前没有相关规则引导各国怎样使用这些数据。总之，库普曼教授希望 WTO 成员能够聚在一起思考如何为 AI 的发展、知识产权保护和农业等其他行业准入问题设立相关的规则。

最后，周海副主任总结认为，WTO 对中国国际化起到很关键的作用，中国很重视 WTO 的发展，正在实现发出的承诺。一方面，中国贸促会在南沙自贸区设立了分支机构，定期收集国际贸易过程中相关的成绩和问题。在营商环境方面，南沙自贸区参照世行的 11 个标准，

积极与国际对接，也邀请了第三方评估机构按照世界银行的标准进行评估。按照去年的第三方评估，在 190 个经济体中，南沙排 51，中国排 78 位。在时间、经济成本等方面我们排名靠前。在企业进入方面中国也推行了一系列改革，极大地压缩了办事流程。

另一方面，在工程、用电等方面的审批还有改革的空间，对中小企业的扶持还要加大力度。所以南沙自贸区通过评估找到一切的短板，积极与新加坡、香港等发达地区对接相关规则，包括对知识产权保护。如今年中国海关规定通关时间要减少三分之一，南沙的标准则是要减少二分之一。而且在南沙，如果货柜检验没有问题，则相关费用由政府财政予以支持，企业无需承担，为国家通关改革提供了 30 多条可复制性规则，可向全国推广。

会议的最后，库普曼教授对精彩的介绍表示感谢，周海副主任进而谢谢库普曼教授的发言。本次会议在热烈的掌声中结束。

联系单位：广东外语外贸大学国际治理创新研究院

联系人：广东外语外贸大学国际治理创新研究院黄老师

电 话：020-39328909

通讯地址：广州大学城广东外语外贸大学行政楼 207 办公室（邮编 510006）
